



PRIMĂRIA MUNICIPIULUI MEDGIDIA

905600, Str. Decebal, nr.35,
tel 0241/820800, fax 0241/810619
e-mail: office@primaria-medgidia.ro
primaria-medgidia.ro



APROB,
PRIMAR
VALENTIN VRABIE

STUDIU DE OPORTUNITATE

privind atribuirea directă a serviciului de capturare, transport adăpostire și alte operațiuni sanitar-veterinare , pentru câinii fără stăpân de pe domeniul public din municipiul Medgidia

I. Aspecte generale

Activitatea de gestionare a câinilor fără stăpân este un serviciu public organizat, coordonat, reglementat, condus și monitorizat de autoritatea administrației publice locale.

Activitatea de gestionare a câinilor fără stăpân are în principal următoarele atribuții:

- capturarea și transportarea în adăpost a câinilor fără stăpân, după un program prestabilit sau pe baza reclamațiilor scrise a persoanelor juridice și/sau fizice;
- cazarea, hrănirea, îngrijirea, deparazitarea, vaccinarea, microciparea sau crotarea câinilor ce raman în adăpost a celor revendicați sau adoptați și înregistrarea într-o evidență unică a câinilor;
- reîntoarcerea câinilor fără stăpân în zona în care au fost prinși, la cererea colectivității / grupului local care își asumă în scris răspunderea pentru ocrotirea și întreținerea animalelor tratate;
- eutanasierea câinilor fără stăpân care suferă de boli cronice și incurabile, de către personal specializat propriu sau contractat;
- adopția și revendicarea animalelor fără stăpân;
- efectuarea dezinfecțiilor și dezinsecțiilor în adăpost;
- satisfacerea cerințelor și nevoilor comunității locale cum ar fi acțiunea în cel mai scurt timp după diferite sesizări din partea cetățenilor cu privire la disconfortul produs de câinii fără stăpân;
- protecția și conservarea mediului natural;
- menținerea condițiilor sanitare în conformitate cu normele de igienă și sănătate publică .

Utilizatorii/beneficiarii serviciilor pentru gestionarea câinilor fără stăpân sunt:

- a) Unitatea administrativ teritorială a municipiului Medgidia;

- b) Cetățenii: persoane fizice și asociații de locatari sau proprietari, cetățeni ai municipiului Medgidia;
- c) Agenții economici care își desfășoară activitatea pe teritoriul municipiului Medgidia;
- d) Instituții publice cu sedii/puncte de lucru sau filiale în municipiului Medgidia;

Serviciul public pentru gestionarea câinilor fără stăpân va fi prestat în aria geografică a municipiului Medgidia.

Serviciul de gestionare a câinilor fără stăpân va asigura:

- a) îmbunătățirea condițiilor de viață ale cetățenilor;
- b) dezvoltarea durabilă a serviciilor;
- c) protecția cetățenilor, animalelor, apei, solului etc.;
- d) protecția mediului înconjurător.

Autoritățile administrației publice locale acționează în numele și în interesul comunităților locale pe care le reprezintă și răspund față de acestea pentru:

- a) modul în care gestionează și administrează infrastructura edilitar-urbană a municipiului Medgidia;
- b) modul în care organizează, coordonează și controlează serviciul pentru gestionarea câinilor fără stăpân.

Autoritățile administrației publice locale au următoarele atribuții:

- a) stabilirea strategiilor de dezvoltare și funcționare a serviciului pentru gestionarea câinilor fără stăpân;
- b) luarea inițiativelor și adoptarea hotărârilor cu privire la funcționarea serviciului pentru gestionarea câinilor fără stăpân;

exercitarea competențelor și responsabilităților ce le revin potrivit legislației în vigoare, referitoare la serviciul pentru gestionarea câinilor fără stăpân.

II. Scopul studiului de oportunitate

Prezentul studiu de oportunitate urmărește să stabilească necesitatea, oportunitatea și fezabilitatea tehnică și financiară în ceea ce privește atribuirea directă a serviciului de capturare, transport, adăpostire și alte operațiuni sanitar-veterinare pentru câinii fără stăpân de pe domeniul public din municipiul Medgidia.

Rezultatele studiului de oportunitate, a deciziei de achiziție a serviciului de capturare, transport, adăpostire și alte operațiuni sanitar-veterinare, trebuie să justifice necesitatea și oportunitatea achiziției serviciului și să demonstreze că:

- a) proiectul este realizabil;
- b) proiectul răspunde cerințelor și politicilor autorității publice locale;
- c) au fost luate în considerare diverse alternative de realizare a proiectului;
- d) varianta prin care proiectul este prevăzut a fi realizat prin atribuirea unui contract de prestări servicii este mai avantajoasă .
- e) proiectul beneficiază de susținere financiară, menționând dacă este cazul, care este contribuția de la bugetul local al municipiul Medgidia.

De aceea studiul de oportunitate a deciziei de atribuire directă de prestări servicii, trebuie să stabilească:

- ❖ Realizarea proiectului în regim de achiziție prestări servicii, va genera un raport cost-beneficiu pozitiv în comparație cu realizarea proiectului în regim de achiziție publică tradițională sau cu efectuarea operațiunilor specifice celor trei tipuri de activități cu personal propriu.

III. Procesul de luare a deciziilor

Elaborarea studiului de oportunitate a deciziei de atribuire directă a serviciului reprezintă faza premergătoare procedurii de atribuire.

Studiul de oportunitate trebuie să analizeze existența transferului riscului de operare, conform art 6 și 8 din Legea 100/2016. În baza rezultatelor studiului de oportunitate, Consiliului Local Medgidia va aproba atribuirea, prin achiziție directă, a serviciului pentru gestionarea câinilor fără stăpân, împreună cu caietul de sarcini și documentația de atribuire aferentă .

Calendarul procedurii de atribuire se stabilește după cum urmează:

1. elaborarea și aprobarea caietului de sarcini și a documentației de atribuire;
2. transmiterea anunțului spre publicare către SEAP;
3. emiterea răspunsurilor la solicitările de clarificări;
4. depunerea și deschiderea ofertelor;
5. evaluarea ofertelor depuse;
6. desemnarea ofertantului câștigător;
7. încheierea contractului cu ofertantul declarat câștigător;

IV. Beneficiile achiziției directe

Prin realizarea unei proceduri de atribuire pentru achiziția directă a serviciului de capturare, transport, adăpostire a câinilor de pe raza municipiului Medgidia, se vor putea obține:

1. creșterea calității serviciilor de gestionare a câinilor fără stăpân, datorită selecționării concesionarului pe baza unor criterii care vor evalua organizarea, indicatorii de performanță, dotările tehnice;
2. vor fi semnalate, de asemenea, toate aspectele ce sunt de natură să afecteze viața și sănătatea oamenilor;
3. cetățenii municipiului Medgidia vor avea siguranță mai mare pe domeniul public nemaifiind practic agresați de câinii fără stăpân;
4. se vor utiliza soluții moderne pentru prinderea câinilor astfel încât să nu fie chinuți.

V. Metodologia de lucru

Pentru realizarea studiului de oportunitate în vederea atribuirii directe a serviciului specializat de gestionare a câinilor fără stăpân s-a folosit ca metodologie de lucru:

- sesizări telefonice primite de la persoane fizice și juridice;

- reclamații primite în cadrul serviciului;
- audiențe la primar, viceprimar;
- articole din presa referitoare la serviciul de gestionare a câinilor fără stăpân;
- aplicarea legislației în vigoare.

VI. Descrierea activității pentru care se face achiziția directă a serviciului specializat de gestionare a câinilor fără stăpân se realizează prin instituirea de norme privind transportul, îngrijirea animalelor fără stăpân, care prezintă un grad ridicat de pericol social. Serviciul specializat de gestionare a câinilor fără stăpân va asigura protecția câinilor conform principiilor europene de protejare a animalelor, concomitent cu protecția cetățenilor din unitatea administrativ-teritorială în care funcționează.

Serviciul specializat de gestionare a câinilor fără stăpân va realiza următoarele:

a) Capturarea câinilor fără stăpân, pe baza reclamațiilor scrise și verbale ale persoanelor fizice sau juridice cu respectarea următoarelor:

- activitatea de prindere a câinilor fără stăpân se desfășoară de către serviciile specializate pe bază de contract, prin echipe mobile ce vor patrula prin oraș, în intervalul orar stabilit cu reprezentantul municipiului Medgidia, conform planificărilor după reducerea activităților pietonale.

Activitatea poate fi defășurată și ziua numai în condiții speciale, la cererea unor instituții publice, asociații de proprietari, trecători agresivi, etc, dar numai pe baza de comandă și fără acte de cruzime;

- capturarea câinilor se va face de către personalul angajat al operatorului, care trebuie să fie format din persoane instruite în acest sens;
- capturarea câinilor nu se va face prin aplicarea unui tratament brutal, iar persoanele care capturează câinii fără stăpân vor fi în mod obligatoriu vaccinate antirabic;
- persoanele care capturează câinii vor lucra în echipe de câte doi plus șoferul mijlocului de transport și vor purta echipamentul de protecție adecvat;
- personalul calificat poate captura câinii cu croșe speciale sau cu plase. Pentru capturare se vor folosi croșele speciale formate din tije de aluminiu, având la capăt o buclă care poate să gliseze sau care se poate strânge în jurul gâtului câinelui, pentru a permite persoanei calificate să țină câinele la distanță și să-l poată manipula. Bucla trebuie fixată la lărgimea dorită, pentru a evita strangularea animalului, mecanismul de declanșare rapidă fiind utilizat pentru eliberarea câinelui în caz de urgență sau atunci când este pus în cușcă.
- câinii foarte agresivi, situați în spații inaccesibile sau suspecti de a fi turbați, vor fi imobilizați numai cu ajutorul armelor pentru captură cu sageată care utilizează gazul carbonic comprimat sau cu cartușe cu percuție pentru propulsarea unor seringi sau săgeți care permit injectarea cu produse imobilizante;
- pentru imobilizare se vor utiliza numai substanțe aprobate de organele

sanitar veterinar, prin injectare pe cale intramusculară, cu respectarea prescripțiilor medicale, ea fiind puțin periculoasă pentru trecători; poate fi utilizată și orice altă asociere de produse autorizate cu respectarea legislației în vigoare;

- este interzisă utilizarea armelor pentru capturarea câșteilor, aceștia putând fi răniți grav;

b) Transportarea acestora la baza de gestionare a câșinilor fără stăpân cu respectarea următoarelor:

- autovehiculele de transport trebuie să ofere animalelor siguranță, securitate, protecție împotriva intemperiilor și aerisire adecvată;
- fiecare animal trebuie să aibă o cușcă separată, în condiții speciale fiind acceptate maximum 2 animale; câșinii pot fi legați cu o lesă de colier în cușcă iar la nevoie li se pot pune botnițe de nailon; - cuștile vor fi alese în funcție de talia animalului, ele trebuind să fie mai lungi decât corpul animalului;
- pentru animalele moarte respectiv bolnave vor exista cuști separate;
- autovehiculele vor fi curate și vizibil marcate cu denumirea serviciului de gestionare a câșinilor fără stăpân și cu nr. de telefon;
- autovehiculele trebuie să fie dotate cu următorul echipament: plasă, scară, cuști metalice sau din fibră de sticlă, instrumente pentru prindere, trusă de prim ajutor;
- șoferii autovehiculelor trebuie să fie instruiți, să acorde ajutor animalelor bolnave;
- se interzice efectuarea eutanasiei în autovehiculele de transport pentru câșini;

c) Cazarea câșinilor se va face la un adăpost pentru câșini comunitari care trebuie să îndeplinească următoarele cerințe:

- permite cazarea câșinilor în cuști separate pentru a reduce stresul asupra lor și pentru a putea controla bolile;
- câșinii vor fi separați după următoarele criterii: stare de sănătate vârstă sex grad de agresivitate;
- pardoselile sunt executate din ciment care a fost etanșat și care permite o curățare și dezinfectare ușoară, iar pentru a evita băltirea apei acestea au fost prevăzute cu o înclinație de 2% spre o rețea de rigole care se scurg în rețeaua de canalizare. O suprafață din pardoseală este executată din lemn de asemenea cu posibilitate de scurgere;
- gardurile despărțitoare au o înălțime de peste 185 cm și împiedică scurgerea de dejecții dintr-un spațiu în altul;
- gardurile despărțitoare sunt confecționate din 10-15 cm beton continuate cu plase de metal încastrate;
- deasupra porților sunt prevăzute plase de sârmă cu o înălțime de aproximativ 50 cm;
- cuștile exterioare sunt confecționate din plasă de sârmă pe stâlpi metalici;
- adăpostul este prevăzut cu drenaj și instalații corespunzătoare pentru depozitarea încărcăturii de deșeuri zilnice;

- există un control în ceea ce privește încălzirea, ventilația și umiditatea corespunzătoare, în vederea asigurării confortului animalelor, personalului și publicului vizitator;
- cuștile exterioare sunt acoperite.

d) Adăpostirea câinilor se va face după cum urmează:

- în cuști comune cu respectarea următoarelor dimensiuni: - 4 câini pe o suprafață de 6,5 mp

Locurile împrejmuite trebuie să aibă următoarele dotări:

- să existe apă potabilă în permanență;
- vasele pentru alimentare să fie curate și dezinfectate zilnic și întotdeauna înaintea aducerii unui nou animal în cușcă;
- vasele pentru alimentare să fie așezate astfel încât câinii să nu poată urina sau defeca în ele și să poată fi curățate și dezinfectate ușor;
- dacă spațiile nu sunt încălzite, se pun obligatoriu scânduri pentru odihnă și culcușuri;
- pentru culcușurile câinilor tineri se vor folosi păături, prosoape, cutii de carton, care pot fi curățate și dezinfectate ușor.

e) Preluarea, înregistrarea, consultarea și trierea câinilor aduși în centru se face într-un spațiu destinat acestei activități (cabinetul medicului veterinar), suficient de spațios și igienizat astfel încât să asigure spațiul necesar pentru mișcarea personalului, a persoanelor care vin pentru adopții.

f) Tratarea câinilor se va face în spațiul special pus la dispoziție de medicul veterinar acreditat contractat pentru efectuarea serviciilor necesare și care va respecta normele sanitare veterinare în vigoare. În aceste spații se vor efectua intervențiile chirurgicale de sterilizare a animalelor, precum și eutanasierea.

g) Controlul bolilor se efectuează zilnic fiecărui animal din centru, orice eveniment medical va fi înregistrat în fișa individuală și în registrul central. Examinarea se va face de medicul veterinar al centrului sau în lipsa acestuia de către tehnicianul veterinar. Personalul centrului va fi instruit să recunoască semnele de boală și să le aducă la cunoștința personalului veterinar. Se asigură spațiu pentru depozitarea cadavrelor în vederea transportului la incinerator. Acest spațiu nu este deschis vizitatorilor sau persoanelor străine adăpostului.

h) Hrănirea câinilor în centru se face pe durata de viață după cum urmează:

- cățelii în vârstă de 6-12 săptămâni vor fi hrăniți de 3 ori pe zi, câinii în vârstă de peste 12 săptămâni vor fi hrăniți de două ori pe zi iar câinii de peste un an vor fi hrăniți o dată pe zi.
- hrana trebuie să fie întotdeauna proaspătă, iar hrana uscată va fi administrată individual și supravegheat.

i) Intretinerea curățeniei se face prin curățirea, spălarea și dezinfectarea fiecărei cuști sau boxe, operații efectuate zilnic și înainte de intrarea unui nou animal. Se va avea în vedere ca pe perioada efectuării curățeniei apa și dezinfectantul să nu vină în contact cu animalele.

j) Eutanasierea câinilor bolnavi de către personal specializat al serviciului public de gestionare a câinilor fără stăpân - această activitate se va efectua de către un medic veterinar cu substanțele prevăzute de legislația în vigoare și prin procedeele acceptate de normele sanitare veterinare, cu obligația ca procedeele și substanțele utilizate să nu provoace chinuirea animalelor. Se eutanasează câinii bolnavi cronici, bolnavi incurabili și cei cu comportament agresiv. Această operație se va face doar de către medicii veterinari care posedă atestatul de liberă practică eliberat de Colegiul medicilor veterinari, fiind strict interzisă oricărei alte persoane neautorizate. Recepționarea situațiilor privind câinii eutanasiați vor fi certificate de un reprezentant al Direcției Sanitar Veterinară și vor fi marcați.

VII. Motivele care justifică realizarea achiziției directe a serviciului de capturare, transport, adăpost și alte operațiuni sanitare-veterinare pentru câinii fără stăpân din municipiul Medgidia

Motive de ordin legislativ în conformitate cu Legea serviciilor publice de gospodărie comunală 326/2001, cu modificările ulterioare, art. 3 din Ordonanța Guvernului nr.71/2002, privind organizarea și funcționarea serviciilor publice de administrare a domeniului public și privat de interes local, aprobată cu modificări prin Legea nr. 3/2003 și Hotărârii nr. 955/2004 pentru aprobarea reglementărilor cadru de aplicare a Ordonanței Guvernului nr. 71/2002 privind organizarea și funcționarea serviciilor publice de administrare a domeniului public și privat de interes local, gestionarea serviciului public de gestionare a câinilor fără stăpân se propune a se realiza prin achiziție directă, în conformitate cu Caietul de sarcini. Legislația în domeniul achiziției directe este reprezentată de:

- Ordonanța Guvernului nr. 71 din 29 august 2002 privind organizarea și funcționarea serviciilor publice de administrare a domeniului public și privat de interes local;
- Hotărârea Guvernului nr.955 din 2004 pentru aprobarea reglementărilor-cadru de aplicare a Ordonanței Guvernului nr. 71/2002 privind organizarea și funcționarea serviciilor publice de administrare a domeniului public și privat de interes local;
- Ordonanța de Urgență a Guvernului nr. 155 din 21 noiembrie 2001 privind aprobarea programului de gestionare a câinilor fără stăpân, actualizată;
- Legea nr. 227 din 23 aprilie 2002 pentru aprobarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 155/2001 privind aprobarea programului de gestionare a câinilor fără stăpân;
- Normele metodologice de aplicare a Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 155/2001 privind aprobarea programului de gestionare a câinilor fără stăpân aprobate prin Hotărârea Guvernului 1059 din 11 decembrie 2013;
- Normele de igienă și sănătate publică privind mediul de viață al populației aprobate prin Ordinul Ministerului Sănătății nr.119/2014;
- Legea nr. 205 din 26 mai 2004 privind protecția animalelor, actualizată;
- Ordonanța Guvernului nr. 21 din 30 ianuarie 2002 privind gospodărirea localităților urbane și rurale;
- Legea nr. 51/2006 a serviciilor comunitare de utilități publice, actualizată;
- Legea nr.98/2016 privind achizițiile publice, actualizată;

- Normele metodologice de aplicare a Legii nr 98/2016 aprobate prin H.G nr 395/2016, actualizată;
- Ordinul nr 281/2016 al Președintelui Agenției Naționale pentru Achiziții Publice, actualizat;
- Normele metodologice de aplicare a Legii nr.100/2016 aprobate prin HG nr.867/2016;
- Legea nr.273/2006 a finanțelor publice locale, actualizată.

Motive de ordin economico-financiar

- Conform Caietului de sarcini, operatorul va avea obligația să transporte câinii la un adăpost propriu, astfel va scuti municipiul Medgidia de cheltuielile de investiții pentru amenajarea și întreținerea unui adăpost propriu pentru câinii fără stăpân și cheltuieli de personal.
- Prin inițierea unei proceduri de atribuire se va putea obține selectarea unui concesionar care să ofere raportul optim între preț (mic) al tarifelor și calitate (ridicată) a serviciilor.
- Posibilitatea de a obține tarife cât mai mici pentru o calitate ridicată, va permite municipiul Medgidia să reducă costurile pentru această activitate.

VIII. Fundamentarea achiziției directe

Înmulțirea necontrolată a câinilor fără stăpân din municipiul Medgidia este un aspect care conduce la ideea externalizării ca soluție pentru viitor. Cu ajutorul unui personal specializat al cărui număr să fie dimensionat în funcție de cerințe, dotat cu echipamente de capturare și transport adecvat s-ar reuși, într-un timp relativ scurt, capturarea acestor câini prezenți pe domeniul public și privat al municipiul Medgidia. La această oră se aproximează că un număr mare de câini fără stăpân se află în libertate în municipiul Medgidia și vecinătate.

În varianta achiziției directe, serviciile de profil ar fi prestate de către un operator care deține deja toate condițiile cerute de lege – adăpost, logistică, personal, autorizări și avize, etc. și cu care, prin contractul de achiziție, s-ar stipula clauze prin care contravaloarea serviciului să se facă strict pentru prestații la solicitări și comandă fermă din partea beneficiarului, pentru serviciile a căror beneficiar principal, direct, este municipiul Medgidia. Pentru ceilalți eventuali beneficiari de pe raza ariei deservite -operatori economici sau persoane fizice - prestarea de servicii se va putea realiza prin contracte separate, încheiate de către aceștia cu operatorul. Sintetizând, varianta achiziției directe se prezintă astfel:

Avantaje:

- Parametrii serviciilor și necesarul de investiții, clar definite în contract, cu mecanismele care impun ca majoritatea riscurilor de execuție și exploatare să fie repartizate operatorului;
- Activitatea operatorului va genera nevoia de modernizare și de atingere a standardelor impuse de legislația europeană;
- Consiliul Local Medgidia transferă sarcina investițiilor și (potențial) finanțării, către operator, pentru partea ce îi va reveni;

- Consiliul Local Medgidia va ocupa funcția de reglementator/ supervisor al conformării operatorului la cerințele impuse în contract și nu de gestiunea directă a serviciului;
- Consiliul Local Medgidia va avea dreptul la control final asupra derulării serviciului, având posibilitatea de a anula prestările de servicii, în cazul în care operatorul are activitate defectuoasă persistentă, fiind necesar ca în contract să fie prevăzute clauze de penalizare și reziliere unilaterale;

Consiliul Local Medgidia are putere decizională pentru ca în momentul încredințării contractului să adopte toate prevederile contractuale optime.

Dezavantaje:

- Trebuie negociat un contract detaliat pentru operator, pe o durată mai mare de ani;
- Consiliul Local Medgidia trebuie să își adapteze rolurile de administrator și reglementator, pe durata contractului și va trebui să se concentreze pe negociere, supervizare și monitorizare;
- Gestiunea prin achiziția de prestări servicii, nu este prin ea însăși o garanție a unei performanțe mai bune, după cum nici capitalul privat nu este obligatoriu mai rapid și mai ieftin. Având în vedere că se dorește încheierea unui contract de prestări de servicii pe o durata de până la 5 ani, autoritatea contractantă/concedentul nu are obligația de a fundamenta studiul de oportunitate în ceea ce privește transferul riscului de operare, conform art 11 alin 2 din HG 867/2016.

IX. CONCLUZII ȘI PROPUNERI

Se va urmări realizarea unui raport calitate/cost cât mai bun, pentru perioada de derulare a contractului de prestări servicii și un echilibru între riscurile și beneficiile asumate prin contract. De asemenea unul dintre obiectivele economico-financiare va fi obținerea unui nivel tarifar pentru utilizatori, care să reflecte costul efectiv al prestației, cu respectarea normelor legale incidente. Având în vedere toate aspectele tehnice și financiar-economice menționate mai sus, coroborate cu prevederile legale cuprinse în legislația specifică, susținem și supunem aprobării achiziția serviciului de capturare, transport, adăpostire și alte operațiuni sanitar-veterinare a câinilor fără stăpân din municipiul Medgidia conform procedurii proprii simplificate-servicii incluse

Anexa 2.

Director

NICOLAE CONSTANTIN



**Intocmit
Cotiță Camelia**

